

20081062090

СОБРАНИЕ НА РЕПУБЛИКА МАКЕДОНИЈА

Врз основа на член 75 ставови 1, 2 и 3 од Уставот на Република Македонија, претседателот на Република Македонија и претседателот на Собранието на Република Македонија издаваат

У К А З ЗА ПРОГЛАСУВАЊЕ НА ЗАКОНОТ ЗА ЛОБИРАЊЕ

Се прогласува Законот за лобирање,
што Собранието на Република Македонија го донесе на седницата одржана на 27 август
2008 година.

Бр. 07-3628/1
27 август 2008 година
Скопје

Претседател
на Република Македонија,
Бранко Црвенковски, с.р.

Претседател
на Собранието на Република
Македонија,
Трајко Вељаноски, с.р.

ЗАКОН ЗА ЛОБИРАЊЕ

I. ОПШТИ ОДРЕДБИ

Член 1

(1) Со овој закон се уредуваат начелата на лобирање, условите за стекнување својство на лобист, регистрирањето на лобистите, водењето на Регистарот на лобисти, правата и должностите на лобистите, активностите кои не се сметаат за лобирање, надзорот над лобирањето и мерките што можат да му се изречат на лобистот заради непочитување на одредбите од овој закон.

(2) Овој закон се однесува на лобирањето кај законодавната и извршната власт на централно ниво, како и кај советот и градоначалникот на локално ниво.

(3) Страните вклучени во лобирањето ќе ги почитуваат начелата и правилата утврдени со овој закон.

Член 2

(1) Одделни поими употребени во овој закон го имаат следново значење:

- “лобирање” е активност насочена кон законодавната и извршната власт на централно ниво, како и кон локалната власт, заради остварување определени интереси во процесот на донесување закони и други прописи,

- “лобист” е физичко лице кое врши лобирање за соодветен паричен надоместок, регистрирано за вршење на лобирање согласно со овој закон, или е вработено во правно лице кое е регистрирано за вршење на лобирање со кое е склучен договор за лобирање и

- “нарачател на лобирање” е заинтересирано физичко или правно лице кое има интерес од лобирањето пред законодавната, извршната и локалната власт.

II. НАЧЕЛА НА ЛОБИРАЊЕТО

Член 3

(1) Лобирањето се спроведува доброволно, врз основа на писмен договор меѓу лобистот, односно правното лице кај кое е вработен лобистот и нарачателот на лобирањето, како страни во лобирањето.

(2) Нарачателот на лобирањето му издава на лобистот полномошно, со кое лобистот се претставува пред органите кај кои лобира.

(3) Во договорот од ставот (1) на овој член се утврдуваат условите под кои се спроведува лобирањето, во согласност со овој закон, како и надоместокот за лобирањето.

Член 4

Лобистот постапува совесно и одговорно, согласно со овој закон и во рамките на договорот од членот 3 на овој закон.

Член 5

Информациите кои лобистот ги добил од нарачателот на лобирањето или пак сам дошол до нив се доверливи, освен ако страните на лобирањето поинаку не определат во договорот од членот 3 на овој закон.

Член 6

Лобирањето е транспарентно и во секое време нарачателот на лобирањето, како страна во лобирањето, има право на увид во активностите на лобистот, како и во работите кои се од значење за лобирањето.

III. УСЛОВИ ЗА СТЕКНУВАЊЕ СВОЈСТВО НА ЛОБИСТ

Член 7

(1) Лобист може да биде домашно физичко лице кое ги исполнува условите утврдени со овој закон и кое е запишано во Регистарот или е вработено во правно лице со кое е склучен договор за лобирање.

(2) Лобистот мора да ги исполнува следниве услови:

- да има високо образование од областа за која лобира,
- да е деловно способен и
- да не е казнет, односно да не му е изречена прекршочна санкција за забрана за вршење професија или дејност во областа за која треба да лобира.

(3) Правното лице со кое е склучен договорот за лобирање мора да ги исполнува следниве услови:

- да е регистрирано во Централниот регистар и
- да има регистрирано и дејност за лобирање.

(4) Во Република Македонија лобирање може да врши и лице кое не е државјанин на Република Македонија, под услов да е регистриран за лобист согласно со овој закон.

Член 8

(1) Избраните и именуваните лица, кои професионално вршат функции утврдени со закон во законодавната, извршната и локалната власт, не смеат да вршат лобирање додека им трае мандатот.

(2) Лицата од ставот (1) на овој член не можат да вршат лобирање и по завршувањето на нивната функција, сè додека примаат плата во согласност со закон.

(3) Лицата од ставот (1) на овој член можат да вршат лобирање по истекот на една година од денот на престанокот на правото од ставот (2) на овој член.

Член 9

(1) Одговорно лице во јавно претпријатие или јавна установа формирани од законодавната, извршната или локалната власт и одговорно лице во организација со јавни овластувања не може да врши лобирање додека им трае мандатот.

(2) Лицата од ставот (1) на овој член не можат да вршат лобирање пред истекот на шест месеца од денот на завршувањето на мандатот.

(3) Вработените лица во органите на законодавната, извршната и локалната власт не можат да вршат лобирање додека се вработени во тие органи.

(4) Лицата од ставот (2) на овој член не можат да вршат лобирање пред истекот на шест месеца од денот на престанокот на вработувањето.

IV. РЕГИСТИРАЊЕ НА ЛОБИСТИТЕ

Член 10

(1) Регистарот на лобисти (во натамошниот текст: Регистарот), го води генералниот секретар на Собранието на Република Македонија.

(2) Регистарот е јавен.

(3) Формата и содржината на образецот за запишување во Регистарот и начинот на неговото водење го пропишува министерот за правда.

Член 11

(1) Во Регистарот се запишуваат следниве податоци за лобистот:

- име и презиме, ЕМБГ и адресата на живеење и

- името и седиштето на правното лице во кое лобистот е вработен.

(2) Регистрацијата на лобистот е за време од една година, со можност за нејзино продолжување.

(3) Лобистот може да побара пред истекот на регистрацијата од ставот (2) на овој член да биде избришан од Регистарот.

(4) Лобистот е должен во рок од пет работни дена да ја пријави секоја промена во податоците од ставот (1) на овој член.

Член 12

(1) Пријавата за упис во Регистарот покрај податоците од членот 11 став (1) на овој закон, мора да содржи и потврда од регистрацијата на правното лице во кое лобистот е вработен или е регистриран како трговец поединец.

(2) Формата и содржината на образецот на пријавата за запишување, пререгистрација и бришење од Регистарот го пропишува министерот за правда.

Член 13

(1) Генералниот секретар на Собранието на Република Македонија издава потврда за регистрација, пререгистрација или бришење од Регистарот во рок од осум дена од денот на поднесувањето на образецот од членот 12 став (2) на овој закон.

(2) По запишувањето во Регистарот на лобистот му се издава легитимација.

(3) Ако лобистот е избришан од Регистарот, без оглед на причината за бришење е должен, во рок од три работни дена, да ја врати легитимацијата.

(4) Формата и содржината на легитимацијата која се издава на лобистот, како и начинот на нејзиното издавање го пропишува министерот за правда.

Член 14

(1) Ако пријавата за упис не ги содржи податоците пропишани во образецот на пријавата, генералниот секретар на Собранието на Република Македонија ќе го повика барателот за упис во рок од три дена да ги отстрани недостатоците во пријавата.

(2) Ако барателот постапи согласно со ставот (1) од овој член ќе биде запишан во Регистарот и ќе му се издаде легитимација.

(3) Ако барателот не постапи согласно со ставот (1) од овој член, генералниот секретар на Собранието на Република Македонија ќе донесе решение со кое ќе го отфрли доставеното барање за упис во Регистарот.

(4) Против решението од ставот (3) на овој член кое е конечно барателот има право да поведе управен спор пред надлежниот суд.

V. ПРАВА И ДОЛЖНОСТИ НА ЛОБИСТОТ

Член 15

(1) Лобистот има право од органите кај кои лобира да добива информации и документи поврзани со предметот на лобирање на начин, во постапка, како и во обем предвидени во согласност со Законот за слободен пристап до информациите од јавен карактер.

(2) Лобистот може да оствари непосредни средби и состаноци со функционерите на органите на законодавната и извршната власт, како и со функционерите на локалната власт, во согласност со правилата за работа на тие органи.

Член 16

(1) Лобистот е должен на средбите од членот 15 став (2) на овој закон на функционерот да му ги изнесе податоците важни за лобирањето, а особено за кого лобира и која е целта и намерата на лобирањето.

(2) Лобистот е должен сите остварени средби со функционери од законодавната, извршната и локалната власт да ги презентира во извештајот од членот 22 на овој закон.

Член 17

(1) Лобистот може да бара да ги претстави своите ставови и мислења за предметот за кој лобира во работните тела на законодавната и извршната власт на централно ниво, како и пред работните тела кај органите на локалната власт кај кои лобира.

(2) Работните тела на законодавната и извршната власт на централно ниво и работните тела на органите на локалната власт, можат по своја иницијатива да го поканат лобистот да го изнесе своето мислење во врска со предметот на лобирање.

Член 18

(1) Лобистот е должен на функционерот, претставник на законодавната или извршната власт на централно ниво, како и на функционерот, претставник на локалната власт, да му достави точни податоци.

(2) Барањето на лобистот за средба со функционер од законодавната, извршната или локалната власт може да биде одбиено со образложение.

Член 19

(1) Лобистот може да организира и да учествува во јавни дебати, што се однесуваат на предметот за кој лобира.

(2) Лобистот може во средствата за јавно информирање да дава изјави и да објавува прилози за предметот за кој лобира.

Член 20

При лобирањето лобистот е должен да се однесува во согласност со прописите кои се однесуваат на спречувањето на судирот на интереси и за спречување на корупцијата.

Член 21

Регистрираниот лобист е должен до генералниот секретар на Собранието на Република Македонија и до Државната комисија за спречување на корупцијата да достави писмен извештај за својата работа и тоа најдоцна до 31 јануари во тековната година, за претходната година или најдоцна 30 дена од денот на бришењето од Регистарот без оглед на причините за бришење.

Член 22

Извештајот од членот 21 на овој закон содржи:

- податок/потврда дека е регистриран како лобист согласно со овој закон,
- податоци за кого, за што и кога лобирал,
- податоци кај кого и преку кои активности лобирал и
- податоци за финансиските средства што ги добил за извршеното лобирање.

VI. АКТИВНОСТИ ШТО НЕ СЕ СМЕТААТ ЗА ЛОБИРАЊЕ

Член 23

(1) За лобирање, во смисла на овој закон, нема да се сметаат активностите на лицата кои се повикани да учествуваат во процесот на подготвувањето, односно објаснувањето/имплементацијата на закони или други прописи од страна на законодавната, извршната или локалната власт без оглед дали таа своја активност ја вршат со или без надоместок.

(2) За лобирање нема да се сметаат и активностите во смисла на ставот (1) од овој член што ги преземаат и правни лица (агенции, институции, здруженија на граѓани од разни области), без оглед дали за таа своја активност примаат надоместок.

(3) Активностите на здруженијата на граѓани согласно со ставот (1) на овој член, кога се однесуваат на застапување на интересите на своите членови или на определени целни групи ако ги вршат без надоместок нема да се сметаат за лобирање согласно со овој закон.

VII. НАДЗОР НАД ЛОБИРАЊЕТО

Член 24

(1) Надзорот над лобирањето го врши Државната комисија за спречување на корупцијата.

(2) Функционерот е должен да поднесе пријава до Државната комисија за спречување на корупцијата ако лобистот се однесува спротивно на овој или друг закон.

(3) Државната комисија за спречување на корупцијата пријавата од ставот (1) на овој член ја доставува до лобистот на кој се однесува за да даде одговор на наводите во неа, како и до правното лице кај кое е вработен лобистот.

(4) Одговорот од ставот (3) на овој член лобистот и правното лице кај кое е вработен лобистот го даваат во рок од пет работни дена.

(5) Ако по проверката на наводите во пријавата од ставот (2) на овој член, се утврди дека тие се точни, на лобистот и правното лице кај кое е вработен лобистот може да им се изрече една од мерките утврдени во членот 25 од овој закон.

VIII. ВИДОВИ НА МЕРКИ

Член 25

(1) Државната комисија за спречување на корупцијата на лобистот ќе му изрече мерка опомена, ако лобистот не постапи согласно со членот 21 од овој закон, или ако се исполнат условите од членот 24 став (5) на овој закон и за тоа ќе го извести генералниот секретар на Собранието на Република Македонија и правното лице од членот 8 став (3) на овој закон.

(2) Државната комисија за спречување на корупцијата ќе поднесе иницијатива до генералниот секретар на Собранието на Република Македонија за бришење на лобистот од Регистарот ако на лобистот му е изречена мерката опомена двапати еднопруго во периодот додека е во сила договорот од членот 3 на овој закон.

(3) Генералниот секретар на Собранието на Република Македонија е должен да постапи по иницијативата од ставот (2) на овој член.

Член 26

(1) Државната комисија за спречување на корупцијата на правното лице каде што е вработен лобистот на кого му е изречена мерката од членот 25 став (1) на овој закон, ќе му изрече мерка опомена.

(2) Државната комисија за спречување на корупцијата за правното лице ќе поднесе иницијатива до Централниот регистар за бришење на дејноста лобирање ако на лобистот кој е вработен во правното лице му е изречена мерката од членот 25 став (2) на овој закон.

(3) Државната комисија за спречување на корупцијата доставува известување до генералниот секретар на Собранието на Република Македонија за постапката од ставот (2) на овој член.

Член 27

Против одлуката со која на лобистот и на правното лице каде што е вработен лобистот им се изрекува една од мерките утврдени во членовите 25 и 26 од овој закон, можат да поведат постапка пред надлежен суд, во согласност со закон.

IX. ПРЕОДНИ И ЗАВРШНИ ОДРЕДБИ

Член 28

Подзаконските акти утврдени со овој закон, ќе се донесат во рок од три месеца од денот на влегувањето во сила на овој закон.

Член 29

Овој закон влегува во сила осмиот ден од денот на објавувањето во “Службен весник на Република Македонија”.